



UNIVERSA
UNIVERSIS
PATAVINA
LIBERTAS

UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI PADOVA

DIREZIONE AMMINISTRATIVA
Servizio Bilancio e Contabilità Amministrazione Centrale

BILANCIO DI PREVISIONE ESERCIZIO FINANZIARIO 2010

*(Amministrazione centrale
e Strutture a gestione accentrata)*

LINEE GUIDA E STRATEGIE



UNIVERSA
UNIVERSIS
PATAVINA
LIBERTAS

1. Quadro finanziario di riferimento

Il sistema universitario italiano continua ad essere fortemente penalizzato sul versante delle risorse finanziarie, sia in maniera diretta, attraverso l'adozione di riduzioni indiscriminate dei finanziamenti, sia attraverso la riproposizione e l'inasprimento di vincoli di spesa e tagli trasversali, la cui applicazione viene resa obbligatoria agli enti in aperta violazione dei principi di autonomia dell'Università garantiti costituzionalmente. In tale senso infatti continuano ad operare le disposizioni della legge 133/2008, solo parzialmente mitigate dalle aperture della successiva Legge n.1/2009.

Ancor più quindi nel breve e medio termine si profilano dinamiche finanziarie che condizioneranno pesantemente il concreto esercizio del diritto all'autonomia responsabile degli Atenei e costringeranno a sostanziali politiche di contenimento della spesa e di riduzione degli investimenti, con gravi ripercussioni in ordine all'espletamento delle funzioni e dei compiti istituzionali di tutti gli Atenei facenti parte del sistema universitario del Paese.

In questo quadro gli effetti delle succitate norme legislative, che presumibilmente troveranno coerente prosecuzione nella predisposizione della manovra finanziaria per il 2010, possono così sintetizzarsi:

- **Turn over:** per il triennio 2009-2011 le Università potranno assumere personale nella misura del 50% delle cessazioni dell'anno precedente. Ciascuna Università dovrà, inoltre, destinare almeno il 60% di tale somma all'assunzione di ricercatori e non più del 10% all'assunzione di professori ordinari. La norma riguarda sia il personale docente che il personale tecnico-amministrativo.
- **Fondo per il Finanziamento Ordinario:** nel 2010 è prevista una consistente riduzione dello stanziamento nazionale del Fondo per il Finanziamento Ordinario delle Università sul Bilancio dello Stato. In assenza, tuttavia, dell'approvazione del Documento di Programmazione Economica e Finanziaria per il 2010, risulta estremamente difficile stimare gli effetti dell'erosione delle risorse di cui ciascun Ateneo potrà disporre. La situazione è resa ancora più complessa e ambigua dall'incertezza sull'FFO per il 2009 che, alla data odierna, non risulta ancora assegnato. In tale ottica appare preoccupante ed insostenibile la posizione assunta dalla CRUI, la quale propone che, a differenza dagli altri anni, non venga previsto alcun incentivo per sostenere gli Atenei sotto finanziati.
- **Differimento di 12 mesi degli automatismi stipendiali:** nel corso del 2010 sono confermati gli effetti del differimento, per un periodo di 12 mesi, degli automatismi stipendiali automatici (classi stipendiali) nei limiti del 2,5%, con corrispondente recupero di tali somme a valere sui trasferimenti relativi al Fondo di Finanziamento Ordinario.

Nell'insieme il quadro globale ripropone per l'ennesima volta una situazione finanziaria dominata da forti elementi di contrazione sul versante delle risorse statali.



UNIVERSA
UNIVERSIS
PATAVINA
LIBERTAS

2. Linee guida del Bilancio 2010

Nonostante le difficoltà ed i condizionamenti suesposti, l'Università degli Studi di Padova, anche attraverso l'oculata gestione delle risorse economiche realizzata negli ultimi anni, nel 2010 intende proseguire sulla strada tracciata con le scelte strategiche già avviate negli anni precedenti, pur nei limiti in cui ciò è consentito dai vincoli normativi e dalle contrazioni di finanziamento di cui si è detto.

► RICERCA

L'ingente impegno finanziario profuso negli ultimi esercizi ha consentito l'allocatione di una linea di finanziamento finalizzata a Progetti Strategici di Ateneo, di durata pluriennale: nel 2010 verranno quindi allocati gli stanziamenti già accantonati, per complessivi 18 milioni di euro, permettendo così l'attivazione delle linee di ricerca selezionate. Corrispondentemente verranno mantenuti gli stanziamenti previsti per i fondi ex-60%, cofinanziamento al PRIN, attrezzature scientifiche e per progetti di Ateneo.

► FORMAZIONE ALLA RICERCA

Anche nel settore della formazione alla ricerca l'Ateneo di Padova proseguirà nell'obiettivo prioritario di mantenere le risorse disponibili, affiancando ai ridotti stanziamenti statali consistenti flussi di risorse proprie o auto acquisite. In un prossimo futuro non si potrà comunque escludere una rimodulazione numerica nell'attivazione delle nuove borse di dottorato: infatti, oltre all'aumento nominale dell'importo delle borse di dottorato di ricerca di cui l'Ateneo si è dovuto fare parzialmente carico per effetto del Decreto Ministeriale del 18 giugno 2008, il Ministero dell'Università ha anche contratto nel 2008 il finanziamento ordinario per borse di dottorato, riducendo così la copertura finanziaria complessiva.

Particolare attenzione verrà comunque dedicata al coinvolgimento di enti e soggetti esterni interessati a sostenere le nostre Scuole di dottorato con l'acquisizione di ulteriori finanziamenti dedicati al bando di borse aggiunte, in particolare per laureati stranieri provenienti da paesi emergenti.

Anche per il Funzionamento delle scuole di dottorato verrà riconfermato lo stanziamento 2009 (triplicato in un triennio, passando da 500.000 euro a 1.500.000 euro), per la mobilità degli iscritti ai corsi, per la mobilità dei docenti coordinatori, o per altre iniziative inerenti al processo di internazionalizzazione delle scuole di dottorato.

► INTERNAZIONALIZZAZIONE

Verranno confermate le risorse destinate al processo di internazionalizzazione del sistema universitario, in particolare per consentire significativi incrementi della mobilità studentesca e per l'intensificazione dei rapporti con le Università europee di eccellenza: in tale ottica, verranno proseguite e consolidate le iniziative già in atto:

- Accordi interuniversitari di collaborazione didattica e scientifica
- Mobilità Erasmus e promozione della mobilità nella Facoltà
- Internazionalizzazione della didattica



UNIVERSA
UNIVERSIS
PATAVINA
LIBERTAS

► STUDENTI

L'Ateneo patavino si impegnerà a mantenere inalterato il livello di risorse destinate alla didattica ed ai servizi per gli studenti; per la prosecuzione di tali standards potrebbe comunque rendersi necessaria, per il futuro, una rimodulazione in aumento della contribuzione studentesca per ammortizzare almeno in parte la riduzione del finanziamento ministeriale.

Nel 2010 sarà comunque attivato il progetto di reingegnerizzazione del sistema informativo studenti (S3) e si continuerà nel potenziamento delle iniziative già intraprese negli ultimi due anni (allargamento dell'apertura al pubblico di altri poli bibliotecari in orari serali, progressiva estensione della tecnologia Wi-Fi).

Grazie anche all'aumento del fondo statale per il diritto allo studio, la cui effettiva erogazione è prevista per il 2010, sarà possibile assegnare le borse di studio a tutti gli studenti che ne hanno diritto.

L'ateneo si impegnerà inoltre a migliorare tutte quelle azioni volte a combattere la dispersione universitaria e a monitorare i punti di criticità nei vari settori di studio. In particolare le indagini svolte dal MUR (dicembre 2008) e i dati AlmaLaurea evidenziano che gli interventi effettuati di supporto allo studio (azioni di tutorato mirato) hanno consentito due risultati cruciali quali la ricostituzione del cilindro (numero di studenti in ingresso, numeri di studenti in uscita) nonché il dimezzamento del ritardo medio nello studio (dati ALmaLaurea 2008). Questi risultati hanno garantito credibilità istituzionale e notevoli finanziamenti centrali.

Questo consente all'Ateneo di disporre di significative risorse per proseguire le attività intraprese di supporto allo studio. Il progetto sperimentale più innovativo che l'Ateneo sta avviando è il progetto con la Direzione Istruzione della Regione relativo a un'azione di sistema che supera le reciproche barriere tra orientamento, tutorato e azioni formative e che prevede l'erogazione di borse di ricerca (almeno una per ogni facoltà) con lo scopo di identificare punti di criticità e punti di forza nelle azioni formative avviate.

Per quanto attiene, in specifico l'orientamento, si segnalano in particolare i finanziamenti dei Fondi Sociali Europei relativi a azioni mirate alle politiche di orientamento dell'Ateneo.

Anche i progetti appena finanziati dalla Cariverona si allineano su tali iniziative e confermano la volontà condivisa di coordinare tutte le azioni di orientamento in rete istituzionale.

► SCUOLA GALILEIANA

Proseguirà l'impegno dell'Ateneo nel supporto e nella promozione della Scuola Galileiana di Studi Superiori, non solo con lo specifico reperimento di risorse dedicate, attraverso il supporto della Fondazione CARIPARO, ma anche con il sostenimento di costi indiretti (attribuzione di personale amministrativo, spese amministrative e logistiche, manutenzioni etc.).



UNIVERSA
UNIVERSIS
PATAVINA
LIBERTAS

► **PERSONALE**

Con riferimento ai limiti al turn-over, le recenti disposizioni contenute nel Decreto Legge n.78/2009, appena pubblicato, differiscono al 31/12/2010 il termine per procedere alle assunzioni di personale correlate alle cessazioni 2008. Ciò equivale alla possibilità, per gli Atenei, di sommare i punti organico non impiegati entro il 31/12/2009 con quelli eventualmente totalizzati per il 2010.

- DOCENZA: le recenti disposizioni relative ai limiti al turn-over contenute nel d.l. 180/08, convertito in legge n. 1/2009, se non integrate da norme che consentano di porre in essere nuove strategie di sviluppo degli organici, potrebbero avere effetti penalizzanti per gli Atenei che, nel corso degli ultimi anni, hanno già favorito processi di reclutamento di giovani ricercatori, come avvenuto per l'Università di Padova.

Condividendo la posizione del CUN espressa con la "Mozione su fondi e regole di reclutamento" dell'11 giugno 2009, agli Atenei dovrebbe essere consentito, nell'ambito della propria autonomia responsabile, di poter calibrare le proprie politiche di assunzione di personale a partire dalle scelte di reclutamento già effettuate, evitando, così, di attivare processi non coerenti con il proprio piano programmatico e che potrebbero abbassare la qualità dei giovani reclutati, sui quali andrebbe ad incidere l'assenza di significative prospettive di carriera.

Incerta resta la situazione in ordine all'applicazione della legge sulla mobilità dei docenti, che nella bozza di decreto attualmente disponibile appare condizionata da vincoli limitativi in merito all'uso dei finanziamenti dedicati.

- AMMINISTRAZIONE: nel corso del 2010 si procederà alle assunzioni del personale tecnico e amministrativo nell'ambito della Programmazione del Fabbisogno di Personale, e nel rispetto delle norme sul turn-over di cui alla legge n. 1/2009.

► **EDILIZIA**

Nonostante perduri l'azzeramento del contributo ministeriale, verrà mantenuto l'investimento complessivo per edilizia, con la prosecuzione di opere già avviate e con l'attivazione di nuovi investimenti a carattere pluriennale, secondo il piano annuale e triennale approvato (ristrutturazione del complesso di via Beato Pellegrino, edificazione del complesso sull'area ex-Rizzato). E' da sottolineare che il Miur sta ridefinendo i parametri di comparazione per il calcolo dell'indebitamento delle Università, sottraendo di fatto dalla base di confronto l'intero ammontare della spesa del personale (mentre in precedenza era considerato l'intero FFO). Tale algoritmo di fatto farà lievitare esponenzialmente l'esposizione debitoria delle Università, con il rischio di forti penalizzazioni sulla ripartizione di risorse. L'Ateneo di Padova dovrebbe rimanere comunque al di sotto del limite estremo consentito, anche adottando le nuove matrici di calcolo.

► **MANUTENZIONE**

Verrà attuato il progetto della Direzione Amministrativa di decentramento dei servizi di manutenzione attraverso la definizione di Poli di riferimento, a cui verrà delegato l'onere della ge-



UNIVERSA
UNIVERSIS
PATAVINA
LIBERTAS

stione dei piccoli lavori di conservazione del patrimonio immobiliare, consentendo recuperi di efficienza e risparmi di spesa che ci si augura possano essere significativi.

► **FUNZIONAMENTO**

Strutture autonome

Verrà riproposto l'attuale stanziamento a titolo di finanziamento ordinario alle strutture autonome, ulteriormente incrementato nell'esercizio 2009, consolidando così un piano pluriennale di accrescimento di risorse quantificabile in circa 4 milioni di euro.

Amministrazione centrale

Ogni sforzo verrà profuso affinché le spese per beni e servizi dell'Amministrazione centrale rimangano contenuti ai livelli di spesa minimi indispensabili, pur a fronte degli incrementi obbligatori dovuti ai costi per inflazione e all'aumento degli spazi messi a disposizione per le attività didattiche e di ricerca.