

Università di Padova

Senato Accademico del 1° dicembre 2008

Cari Colleghi,

dopo aver fatto il punto sull'evoluzione della normativa all'esame del parlamento (di cui vi allego un collage non ufficiale con le ultime modifiche), la seduta del 1° dicembre del Senato Accademico è stata dominata dal tema del **bilancio di previsione del 2009** (allegato).

Il bilancio di previsione era stato presentato dal Magnifico Rettore a senatori, consiglieri, prorettori e delegati in Aula magna lo scorso 24 novembre. Se le prospettive 2009 indicate dal Rettore sembrano abbastanza tranquillizzanti, sono emerse tuttavia molte incertezze e non poche preoccupazioni, legate soprattutto alle modalità di ripartizione della quota "di riequilibrio" del 7% del Fondo di finanziamento ordinario degli atenei italiani e dei tagli pesanti previsti dal 2010.

Prima di esaminare le principali variazioni previste nel 2009 rispetto al 2008, è da ricordare che il bilancio di previsione dell'ateneo non comprende i bilanci delle strutture autonome (Facoltà, Dipartimenti e Centri) ma solo le somme trasferite tra l'Amministrazione centrale e gli stessi centri autonomi. La maggior parte dei fondi di ricerca non sono quindi compresi. Inoltre non è disponibile un quadro di riferimento che riporti i bilanci di previsione degli ultimi anni e che proietti alcune previsioni sugli anni successivi.

L'aumento previsto per le **entrate proprie** dell'Università (+ 34 milioni di euro M€) è dovuto soprattutto al **forte aumento dei mutui** contratti con le banche per l'edilizia (da 32 a 51 M€), al consistente **aumento delle convenzioni** da terzi per il finanziamento della didattica e di posti di professore e ricercatore (da 32 a 41 M€) e all'aumento delle **integrazioni stipendiali per l'attività sanitaria convenzionata** (da 29 a 34 M€). Inoltre sono comprese alienazioni di beni patrimoniali per 6 M€. Per le **tasse studentesche**, infine, è stato previsto un modesto aumento dell'importo, ma è da ricordare che a livello nazionale c'è un trend di diminuzione delle immatricolazioni che non risparmia neppure Padova.

Passando alle **entrate dallo Stato**, la diminuzione prevista di 6 M€ è dovuta al calo dei **fondi e contributi ministeriali** per ricerca, che potrebbero essere integrati in corso d'anno, mentre per il **Fondo di finanziamento ordinario** è stato previsto lo stesso valore (292 M€) del 2008, in attesa di notizie più precise sui criteri di ripartizione.

Per le **altre entrate** è previsto il dimezzamento (da 22 a 11 M€) soprattutto per la riduzione del trasferimento di fondi da Presidenze e Dipartimenti all'Amministrazione centrale per il finanziamento di posti di personale a tempo determinato.

Infine sono previste in aumento di 25 M€ le partite di giro per il pagamento di ritenute erariali, previdenziali e assistenziali.

Nell'insieme le entrate in aumento riguardano prevalentemente voci *una tantum* vincolate (mutui e convenzioni) mentre le entrate strutturali (Fondo di finanziamento ordinario e tasse studentesche) sono state assunte costanti.

Passando alle uscite, il titolo di gran lunga più importante è quello relativo alle **spese di funzionamento della struttura amministrativa** per il quale è prevista una diminuzione di circa 20 M€.

In particolare è previsto un calo delle **spese per il personale** di 9 M€ (da 350 a 341 M€). Gli **stipendi dei professori e dei ricercatori**, che aumenteranno come spesa *pro capite*, complessivamente sono previsti in calo di 2 e 1 M€ rispettivamente dato che, a fronte delle numerose cessazioni, sono previste solo le assunzioni di 7 ricercatori, con **un calo rispetto all'organico tendenziale** dato dai concorsi banditi o previsti di circa 100 docenti (una quarantina di ordinari, una quarantina di associati e una ventina di ricercatori in meno).

Personalmente ho sostenuto che abbiamo un dovere morale nei riguardi dei vincitori e degli idonei dei concorsi banditi, oltre che dei 68 posti di ricercatore appena distribuiti alle facoltà, e che, quindi, dovrebbe essere prevista a bilancio la spesa per la loro assunzione, anche se ciò dovrà comportare tagli su altre voci di spesa.

Circa il **personale tecnico amministrativo**, il forte aumento della voce relativa agli stipendi del personale a tempo indeterminato (da 69 a 76 M€) è dovuto soprattutto all'alto numero di stabilizzazioni in corso ed è compensato dal forte calo (da 10 a 3 M€) del costo del personale a tempo determinato. È anche riportato un calo delle spese non obbligatorie e di supporto ed in particolare delle supplenze (-2 M€), degli assegni di ricerca (-2 M€), della retribuzione accessoria del personale (-5 M€) e delle altre indennità (-1 M€). Almeno in parte queste voci potranno essere ripristinate nell'occasione di futuri assestamenti di bilancio.

Calano anche le spese previste per le **attività istituzionali centralizzate** (-17 M€), specie quelle previste per la formazione post lauream (-11 M€) e per altri finanziamenti (-6 M€), che dovrebbero essere ripristinati dal Ministero.

Sono invece destinate a crescere (+7 M€) le spese per l'incremento del **patrimonio edilizio**, che arriveranno a 109 M€. Il forte ricorso a **mutui bancari** nel 2009 non andrà ad incidere sull'entità dei ratei da pagare nello stesso anno (4M€), ma farà crescere questa voce nei due anni successivi fino a circa 15 M€ all'anno.

Le spese per le **strutture a gestione accentrata** vengono dimezzate (-4 M€), dato che ormai non ci sono più istituti e anche le Facoltà hanno raggiunto l'autonomia amministrativa, mentre parallelamente crescono i trasferimenti alle **strutture autonome** (+2 M€).

Crescono ovviamente anche le partite di giro in misura pari a quella delle entrate.

Durante la seduta è emerso il disagio di non poter avere un quadro di riferimento pluriennale ed è stata ravvisata la necessità di impegnare il Senato al più presto in quello che dovrebbe essere, secondo il nuovo statuto, il suo compito più importante e cioè la definizione del **Piano Strategico dell'Ateneo**, incluso anche il piano pluriennale di investimenti edilizi.

Visto che il bilancio di previsione deve contare solo sulle entrate certe o molto probabili e che non può non prevedere le uscite obbligatorie, mentre alcune rilevanti scelte politiche di allocazione delle risorse si fanno in corso d'anno, Il Magnifico Rettore ha anche assentito alla richiesta di coinvolgere di più il Senato nella predisposizione degli assestamenti di bilancio.

Alla fine della lunga discussione e con varie precisazioni che risulteranno a verbale, il Senato Accademico ha espresso a larga maggioranza il parere favorevole al bilancio di previsione 2009.

Un altro punto che ha sollevato una approfondita discussione è stato quello relativo al **“Prolungamento del servizio attivo per un ulteriore biennio oltre il limite di età previsti per il collocamento a riposo”**. Le nuove disposizioni di legge danno ora all’Ente la facoltà di accettare o meno, motivatamente, la richiesta di prolungamento in servizio per due anni oltre il limite di collocamento in pensione. Giacomo Sturniolo, seguito da altri senatori, ha evidenziato che in termini di efficacia ed efficienza sarebbe preferibile negare il prolungamento del servizio, purché le ingenti somme così recuperate venissero destinate in parte alla stipula di contratti integrativi con i colleghi collocati a riposo e per il resto all’assunzione di giovani meritevoli. In questo modo non si perderebbe la collaborazione didattica e scientifica dei colleghi collocati a riposo ma disponibili a continuare a servire l’Ateneo (cui sarebbe anche garantito di non essere penalizzati dal punto di vista finanziario) e nello stesso tempo si contribuirebbe a ringiovanire e irrobustire i gruppi di ricerca. Il preside di Giurisprudenza ha sostenuto invece l’inaccettabilità giuridica di queste posizioni, peraltro già deliberate da alcuni atenei italiani. Il sottoscritto ha chiesto lumi circa il destino del budget liberato con questo anticipo di pensionamento, dato che i tagli previsti dal 2010 dovrebbero essere basati anche sull’entità dei pensionamenti intervenuti nel 2009 e quindi si rischierebbe di favorire una perdita ulteriore di finanziamenti ministeriali. Stante il clima di incertezza, è stato deliberato di rinviare per ora le decisioni alle singole facoltà e di riesaminare la materia in un quadro possibilmente più chiaro nella prossima primavera.

Tra le decisioni più rilevanti per la macroarea 2, vi è stata l’approvazione della convenzione con l’Azienda Ospedaliera per **il finanziamento di 11 posti di ricercatore presso la facoltà di Medicina**. È stato a questo proposito chiarito che, purtroppo, i posti finanziati da enti esterni non sono esclusi dalla normativa sul blocco parziale del turnover e sui limiti percentuali di posti di ricercatore e di ordinario, ma che vi concorrono assieme a quelli finanziati dall’Ateneo.

Di seguito è riportato l’ordine del giorno della seduta con l’esito delle deliberazioni prese.

Cordiali saluti.

Giovanni Bittante

Seduta del 01 dicembre 2008

Ordine del giorno

3. Ricerca

[03 01](#)

Ratifica dei Decreti Rettorali n. 2684, 2678, 2472, 2630, 2473, 2474, 2631, 2475, 2632, 2476, 2477, 2478, 2479, 2633, 2634, 2650, 2649 di approvazione degli atti delle Commissioni Assegni di Ricerca (CAR) - Bando 2008

Approvati

[03 01 allegato](#)

allegato

[03 02](#)

Proposte di modifica al "Regolamento sul funzionamento della Commissione Scientifica di Ateneo"

Approvato

[03 03](#)

Regolamento per la gestione del finanziamento dei Progetti Strategici di Ateneo

Approvato

[03 04](#)

Modifiche al Regolamento della Consulta dei Direttori delle Scuole di dottorato di Ricerca

Approvato

4. Atti negoziali connessi allo svolgimento di compiti istituzionali

[04 01](#)

Convenzione tra l'Università degli Studi di Padova - Facoltà di Lettere e Filosofia e Teatrocontinuo Società Cooperativa S.C. a.r.l. per il sostegno ad attività formative del Corso di Laurea in Discipline delle Arti, della Musica e dello Spettacolo

Approvato

[04 02](#)

Finanziamento da parte dell'Azienda Ospedaliera di Padova di n.1 posto di ricercatore universitario per n.11 diversi Settori Scientifico Disciplinari presso la Facoltà di Medicina e Chirurgia dell'Università degli Studi di Padova

Approvato

5. Atti negoziali di gestione

[05 01](#)

Studio di fattibilità della Padova University Press

Approvato

[Documento prof. Baldassarri](#)

6. Rapporti internazionali

06_01

Partecipazione a rete europea di ricerca

Approvato

06_02

Bando di concorso per l'assegnazione di n. 4 premi di studio per studenti per soggiorni presso la University of Michigan - Ann Arbor (USA) nell'a.a. 2009/2010 1° sem corrispondente al periodo da Settembre a Dicembre 2009, ovvero per l'intero a.a. corrispondente al periodo da Settembre 2009 ad Aprile 2010

Approvato

06_03

Bando di concorso per l'assegnazione di n. 5 premi di studio per studenti per soggiorni presso la Boston University nel primo semestre dell'a.a. 2009/2010 nell'ambito dell'Accordo bilaterale

Approvato

7. Studenti - Dottorandi e Specializzandi

07_01

Adempimenti relativi alla Convenzione tra CUS e Università degli Studi di Padova

Approvato

07_02

Ratifica Decreto Rettorale d'urgenza n. 3253 - prot. 63767 dell'11 novembre 2008 - Avvisi di selezione per l'ammissione ai Master di I e II livello a.a. 2008/2009 - Autorizzazione proroga scadenza dei termini per la domanda di preiscrizione

Approvato

07_03

Ratifica Decreto Rettorale d'urgenza n. 3344 - Prot. 65068 del 17 novembre 2008 - Avvisi di selezione per l'ammissione ai corsi di perfezionamento e aggiornamento professionale previa selezione a.a. 2008/2009 - Autorizzazione proroga scadenza dei termini per la domanda di preiscrizione

Approvato

07_04

Scuola di Specializzazione in "Allevamento, igiene, patologia delle specie acquatiche e controllo dei prodotti derivati" – richiesta anticipazione sessione esami di diploma a.a. 2008/09

Approvato

07_05 modificato

Corsi di Alta Formazione: revisione linee-guida, approvazione schema-tipo di convenzione, approvazione modello attestato finale e certificato attività formative

Approvato

07_06

Approvazione rinnovo "European Master's Degree in Human Rights and Democratization" (EMA) a.a. 2009/2010

Approvato

07_07

Provvedimenti in merito ai corsi di studio con ridotto numero di iscritti

Approvato con modifiche

8. Strutture didattiche di ricerca e di servizio

[08 01](#)

Associazione denominata "Centro Culturale Italiano di Arad" – Proposta di costituzione

Approvato con modifiche

9. Personale

[09 01](#)

Prorogamento del servizio attivo per un ulteriore biennio oltre il limite di età previsti per il collocamento a riposo. Nuove disposizioni

Approvato

10. Bilancio e contabilità

[10 01](#)

Bilancio di previsione esercizio finanziario 2009 - parere obbligatorio del Senato Accademico

Parere favorevole

[presentazione](#)

allegato del. 10 01

[Bilancio](#)

allegato del. 10 01

13. Patrocini, concessione del logo, intitolazioni di aule, conferimento lauree honoris causa

[13 01](#)

Parere del Segretariato Generale - Ufficio Onorificenze e Araldica - della Presidenza del Consiglio in merito al Sigillo di Ateneo approvato dal Senato Accademico nella seduta del 27 novembre 2006 e proposta di utilizzo dello stesso

Illustrato

14. Elezioni

[14 01](#)

Elezioni componenti area scientifica 12

Illustrato